



Fondo Multilateral de Inversiones
Miembro del Grupo BID

REPORTE DE ESTADO DEL PROYECTO

JULIO 2010 - DICIEMBRE 2010

SECCIÓN 1: SÍNTESIS DEL PROYECTO

NOMBRE DEL PROYECTO: Formalización y Fortalecimiento Empresarial de 500 Microempresarios Informales

Nro. Proyecto: CO-M1044

Nro. Operación: ATN/ME-11104-CO

Propósito: Fortalecer la productividad empresarial y formalizar a 500 microempresas que son parte de la economía informal del Municipio de Popayán - Cauca.

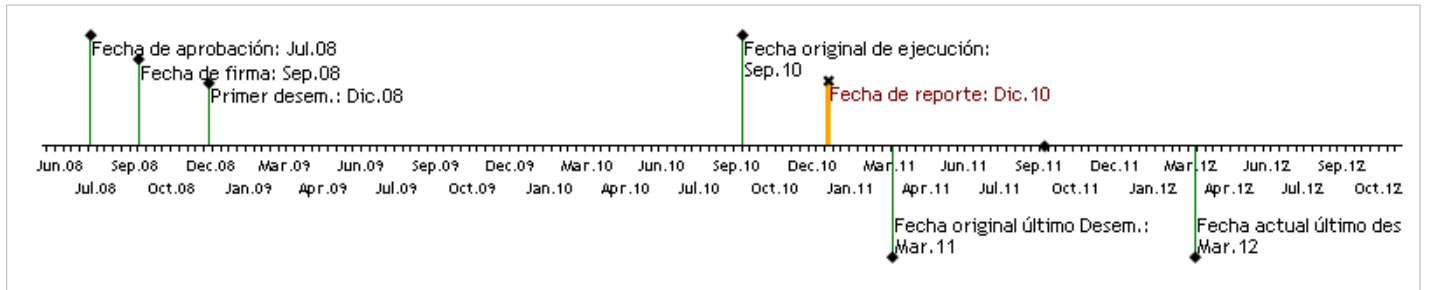
País Administrador COLOMBIA	País Beneficiario COLOMBIA	Grupo MIC - Desarrollo de la microempresa	Subgrupo BDEM - Servicios para el desarrollo de la microempresa
---------------------------------------	--------------------------------------	---	---

Agencia Ejecutora: Cámara de Comercio del Cauca

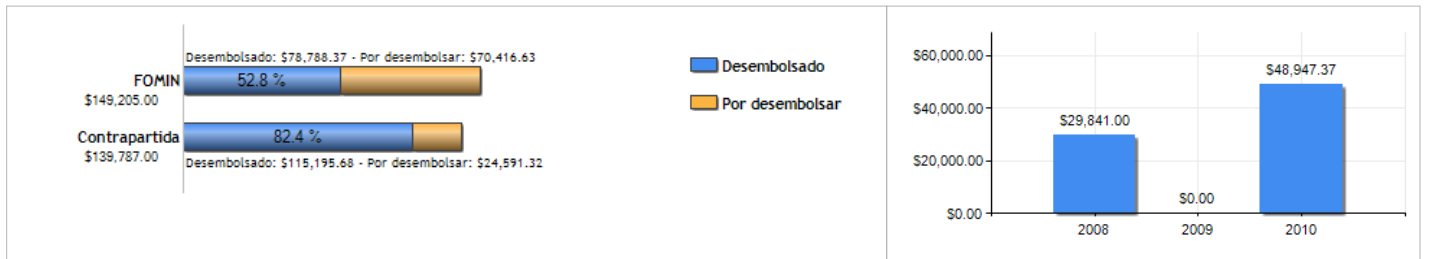
Líder equipo de diseño: Novoa, Carlos Alfonso

Líder equipo de supervisión: Novoa, Carlos Alfonso

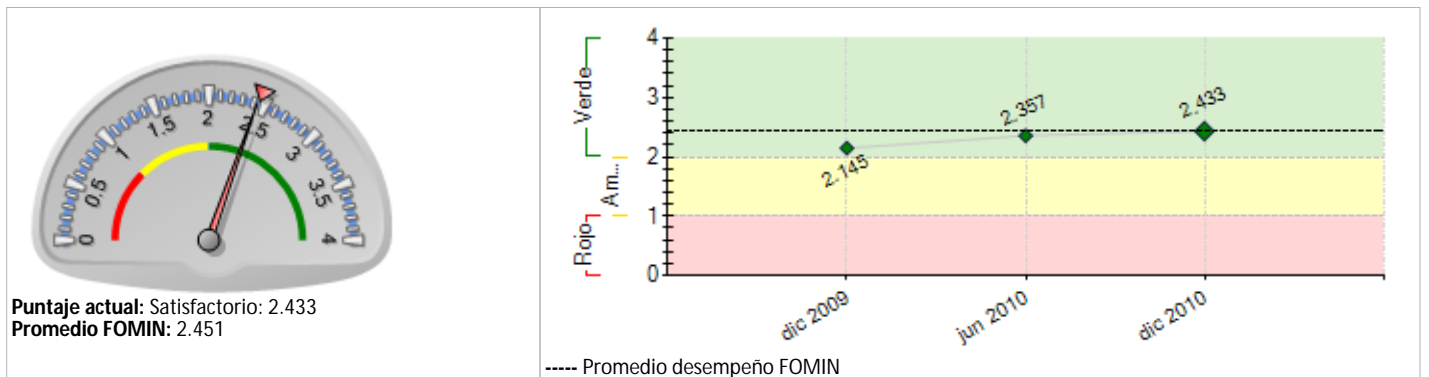
CRONOLOGÍA DE EVENTOS



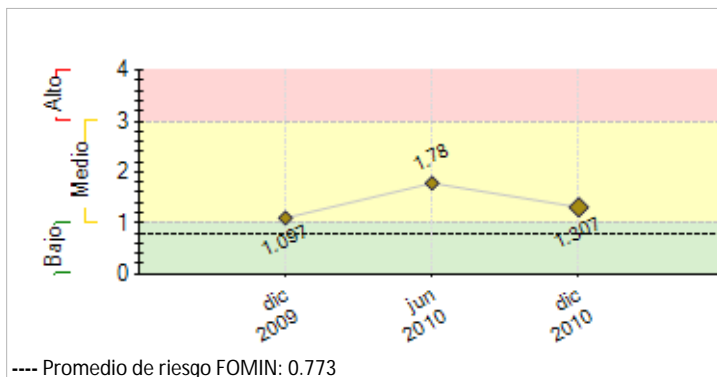
RECURSOS



PUNTAJE DE DESEMPEÑO



RIESGOS EXTERNOS



CAPACIDAD INSTITUCIONAL

Riesgo

Administración Financiera:

Adquisiciones:

Capacidad Técnica:

SECCIÓN 2: DESEMPEÑO

Resumen del desempeño del proyecto desde el inicio

El desempeño del proyecto es muy satisfactorio. Los resultados: a) 508 microempresarios formalizados b) consejo asesor comprometido con la consecución de incentivos tributarios, económicos y sociales c) 421 microempresarios formalizados gracias a la réplica del proyecto en los municipios de Santander de Quilichao, el Bordo y Puerto Tejada d) Confecámaras como entidad que agremia las Cámaras de Comercio del País firmo el Acuerdo Publico Privado a Favor de la Formalización Empresarial en Colombia e) Aprobación del acuerdo 016 de 2010: incentivos tributarios para microempresarios f) Aprobación de 166 créditos a microempresarios por valor de \$883.467.129 gracias a los convenios con entidades financieras g) 552 microempresarios de Popayán capacitados y 130 certificados por el SENA en diversas temáticas h) 79 microempresarios capacitados en Santander de Quilichao y Puerto Tejada

El BID aprobo la solicitud de prórroga al proyecto, lo que ha permitido subsanar los retrasos presentados al inicio del proyecto.

Aprobación de la Ley de formalización y generación de empleo(1429/2010), la cual apoya desde el ámbito nacional la formalidad empresarial reconociendo que es un factor de desarrollo de trascendental importancia para aumentar la productividad nacional.

El riesgo de no lograr el objetivo de integrar al menos a 250 microempresarios al sistema de seguridad social integral es muy elevado considerando las condiciones económicas de los beneficiarios del proyecto.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

El desempeño del programa es altamente satisfactorio debido a los siguientes motivos: i) Se vienen superando las metas acordadas en el convenio, ii) La réplica, multiplicación o efecto catalítico del programa se viene dando en otros municipios, iii) Los organismos públicos y privados regionales vinculados al proyecto han aumentado sus compromisos y aportes, iv) El programa ha sido tomado como referente y modelo por muchas cámaras de comercio en varias ciudades del país, v) Organismos del gobierno (del orden nacional) se han vinculado activamente al proyecto, vi) La ley de formalización (recientemente aprobada) potencia y favorece el proyecto enormemente y facilita su sostenibilidad futura.

Corresponde ahora al programa, a la unidad ejecutora y el organismo ejecutor: i) comprometer los recursos de contribución en capacitación y asistencia técnica a beneficiarios, ii) fortalecer las acciones de visibilidad y divulgación de los resultados del programa a través de un Foro, iii) comenzar a trabajar en la preparación de la estrategia de sostenibilidad y réplica del programa.

Considero que el puntaje otorgado al programa por el sistema PSR no es consistente con los muy positivos resultados alcanzados por el programa a la fecha.

Resumen del desempeño del proyecto en los últimos seis meses

Durante el último semestre se han llevado a cabo las siguientes actividades a) 4 eventos de sensibilización b) una rueda de prensa para dar a conocer los incentivos tributarios del acuerdo 016 de 2010 c) un evento de socialización de los incentivos tributarios con los potenciales beneficiarios d) 632 microempresarios recibieron asistencia técnica gratuita y personalizada en los temas contables y de mercadeo e) 500 microempresarios recibieron de forma gratuita la cartilla rumbo al éxito de mi negocio f) se realizó un evento de clausura para la graduación de 130 de los 552 microempresarios capacitados g) se realizaron 5 reuniones del consejo asesor estructurando un plan de trabajo para el logro de incentivos h) se firmo un convenio entre la CCC y el SENA para el Fortalecimiento de los Microempresarios Beneficiarios del Programa de Formalización i) Se realizó la fase operativa de la toma de la II línea base, por lo tanto se espera haber alcanzado avances entre aquellos beneficiarios que vienen vinculados al proyecto desde el año 2008.

Durante este semestre se recibió la II visita de la firma auditora la cual emitió un informe favorable a la gestión del proyecto.

Durante el próximo semestre se llevara a cabo el refuerzo en asistencia técnica, se daran a conocer los incentivos de la ley de formalización y generación de empleo, se trabajara por la ejecución del plan de acción de incentivos con el consejo asesor y se lanzará el calendario de capacitaciones 2011.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

El desempeño del programa es altamente satisfactorio: i) Se vienen superando las metas acordadas en el convenio, ii) La réplica, multiplicación o efecto catalítico del programa se viene dando en otros municipios, iii) Los organismos públicos y privados vinculados al proyecto han aumentado sus compromisos y aportes, iv) El programa ha sido tomado como referente y modelo por muchas cámaras de comercio en varias ciudades del país, v) Organismos del gobierno nacional se han vinculado activamente al proyecto, vi) La ley de formalización potencia y favorece el proyecto enormemente.

SECCIÓN 3: INDICADORES E HITOS

Indicadores	Línea de base	Intermedio 1	Intermedio 2	Intermedio 3	Planeado	Logrado	Estado
Propósito: Fortalecer la productividad empresarial y formalizar a 500 microempresas que son parte de la economía informal del Municipio de Popayán - Cauca.	P.11 Incremento en el número de matrículas nuevas.	0	300		500	508	
		Sep 2008	Mar 2010		Dic 2011	Dic 2010	
	P.12 Empresas beneficiarias (su propietario) se vincula al sistema de seguridad social.	0			250	0	
		Sep 2008			Dic 2011	Dic 2010	
Componente 1: Mapeo jurídico e identificación de potenciales beneficiarios. Peso: 26% Clasificación: Muy Satisfactorio	C1.11 Inventario de empresas informales y sus necesidades (capacitación y asistencia técnica) en las zonas Centro, Esmeralda y Norte del Municipio de Popayán.	0			1	1	Finalizado
		Sep 2008			Dic 2010	Feb 2010	
	C1.12 Línea base desarrollada a 500 empresas beneficiarias.	0	1		1	1	Finalizado
		Sep 2008	Sep 2009		Sep 2010	Feb 2010	
	C1.13 Informe sobre legislación nacional y municipal (Popayán, Santander de Quilichao y El Bordo).	0	1		1	1	Finalizado
		Sep 2008	Mar 2009		Sep 2010	Feb 2010	
C1.14 Acuerdo suscrito entre instituciones.	0	1		1	1	Finalizado	
	Sep 2008	Mar 2009		Sep 2010	Feb 2010		
C1.15 Reuniones de análisis del mapeo jurídico.	0	4		4	5	Finalizado	
		Mar 2009		Sep 2010	Feb 2010		
Componente 2: Sensibilización y fortalecimiento a beneficiarios para la legalización. Peso: 25%	C2.11 Ruedas de prensa informativas acerca del proceso de formalización y los actores que participan en él.	0			2	2	Finalizado
		Sep 2008			Dic 2010	Feb 2010	
	C2.12 Documento que incorpore la estrategia de comunicación y el plan de medios.	0	1		1	1	Finalizado
		Sep 2008	Oct 2009		Sep 2010	Feb 2010	

Clasificación: Satisfactorio	C2.13	Visitas de vinculación.	0	600			1400	1571	Finalizado
			Sep 2008	Mar 2009			Jun 2009	Abr 2010	
	C2.14	Empresarios capacitados en trámites para la obtención del registro mercantil.	0	250			500	556	En curso
			Sep 2008	Jul 2009			Dic 2011	Dic 2010	
	C2.15	Número de empresarios que reciben 4 horas de asistencia técnica específica (2 horas por módulo: contable y financiero y comercial).	0	250			500	632	Finalizado
			Sep 2008	Ene 2010			Dic 2011	Ago 2010	
	C2.16	Volantes impresos para la campaña de expectativa.	0				3000	3000	Finalizado
							Sep 2010	Feb 2010	
	C2.17	Evento de lanzamiento del proyecto.	0				1	2	Finalizado
						Oct 2008	Feb 2010		
C2.18	Evento de sensibilización realizado en cada una de las zonas (Centro, Esmeralda y Norte)	0				1	3	Finalizado	
						Dic 2008	Feb 2010		
C2.19	Empresas vinculadas al proyecto	0				500	858	Finalizado	
						Jun 2009	Jun 2010		
C2.11	Número de empresas beneficiarias que se matriculan	0	250			500	508	En curso	
0			Mar 2010			Sep 2010	Dic 2010		
Componente 3: Aseguramiento y sostenibilidad de las empresas formalizadas. Peso: 46% Clasificación: Satisfactorio	C3.11	Empresarios reciben 10 horas de asistencia técnica específica (5 horas por módulo contable y financiero y 5 horas por módulo comercial).	0	250			500	0	Atrasado
			Sep 2008	Jun 2009			May 2011	Dic 2010	
	C3.12	Empresas participan en, al menos, un evento comercial.	0				250	0	En curso
						Jun 2011	Dic 2010		
C3.13	Empresarios capacitados en temas complementarios: seguridad social, administración y talento humano.	0				500	552	En curso	
			Sep 2008			Sep 2010	Nov 2010		
Componente 4: Sistematización de resultados, difusión de resultados y lecciones aprendidas. Peso: 3% Clasificación: Satisfactorio	C4.11	Informe de evaluación final.	0				1	0	Atrasado
			Sep 2008				Ago 2011	Feb 2010	
	C4.12	Plan de sostenibilidad y réplica del proyecto desarrollado.	0				1	3	En curso
							Dic 2011	Jun 2010	
C4.13	Informe de conocimiento adquirido en el desarrollo del proyecto y documentación de la sistematización productos del proyecto.	0				1	0	Atrasado	
						Dic 2011	Feb 2010		
C4.14	Evento regional de cierre del convenio llevado a cabo con éxito.	0				1	0	Atrasado	
						Sep 2011	Feb 2010		

Hitos	Planeado	Fecha de cumplimiento	Logrado	Fecha alcanzada	Estado
H0 Condiciones previas	6	Mar 2009	6	Nov 2008	Logrado

FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO [No se reportaron factores para este período]

SECCIÓN 4: RIESGOS

RIESGOS MÁS RELEVANTES QUE PUEDEN AFECTAR EL DESEMPEÑO FUTURO

	Nivel	Acción de mitigación	Responsable
1. El bajo nivel de ingresos de los microempresarios formalizados puede generar una imposibilidad que 250 de ellos contribuyan al sistema de seguridad social.	Alto	La unidad ejecutora tras la toma de la II línea base identificará las microempresas que realmente se encuentren en posibilidad de realizar aportes a la seguridad social, se enfocará en aquellas que tanguen al menos un empleado y se les capacitará en el tema de responsabilidades laborales y tipos de contratación.	Coordinador del Proyecto
2. No se logra la aplicabilidad del Mapeo Jurídico y no existe voluntad institucional en su implementación.	Bajo	El consejo asesor del programa trabaja activamente en la estructuración de un plan para poner en marcha los incentivos propuestos en el Mapeo Jurídico, por lo tanto existe voluntad institucional para promover su implementación.	Coordinador del Proyecto
3. Situación económica inestable de la ciudad de Popayán.	Bajo	La Cámara de Comercio del Cauca y el consejo asesor del programa realizaron un análisis sobre el impacto de las obras de infraestructura en los sectores Centro y Esmeralda de la ciudad donde hay mayor concentración de negocios; sin embargo la alcaldía municipal manifestó que será sobre los resultados de su propio estudio que tomara medidas concretas al respecto.	Unidad Ejecutora

NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO: Medio **NÚMERO TOTAL DE RIESGOS:** 9 **RIESGOS VIGENTES:** 3 **RIESGOS NO VIGENTES:** 0 **RIESGOS MITIGADOS:** 6

SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto: MP - Muy Probable

FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

[No se reportaron factores para este período]

Acciones realizadas o a ser implementadas relativas a la sostenibilidad:

- * Réplica del proyecto Formalizate en los municipios de Santander de Quilichao, el Bordo y Puerto Tejada en los cuales se han obtenido microempresarios formalizados y capacitados.
- * Dar continuidad a las reuniones para ejecutar el plan de acción de los incentivos identificados en la fase de mapeo jurídico.
- * Hacer seguimiento a los resultados obtenidos gracias al acuerdo 016 de incentivos tributarios aprobados por el concejo municipal de la ciudad de Popayán.
- * Promulgar y dar a conocer los beneficios otorgados para la formalidad y la generación de empleo tras la aprobación de la ley 1429 del 29 de diciembre de 2010.
- * Dar continuidad al programa de capacitación gratuita formalizate en convenio con el SENA.

* Gestionar la creación de un Centro de Apoyo Empresarial para dar servicios de asesoría gratuita a los microempresarios de la ciudad de Popayán, esto se realizará en convenio con entidades de educación superior. A la fecha el SENA ya firmó el convenio.
 * Renovar los convenios que se tienen con entidades bancarias para facilitar el acceso al microcrédito.
 * Identificar instituciones, proyectos o instancias que permitan la sostenibilidad del proyecto.

SECCIÓN 6: LECCIONES PRÁCTICAS

	Relativa a	Autor
1. La articulación entre instituciones hace que haya integración de programas y servicios que pueden aprovechar los beneficiarios del proyecto, ej: microcréditos, capacitación, asesorías.	Sostenibilidad	Solarte, María Eugenia
2. La capacitación gratuita es considerada como incentivo siempre y cuando esta vaya certificada por entidades de reconocimiento nacional como el SENA.	Sostenibilidad	Solarte, María Eugenia
3. La voluntad política es de vital importancia para la aprobación de incentivos tributarios. En este proyecto desde la presentación de la propuesta al concejo municipal hasta la aprobación de la misma transcurrieron 16 meses.	Diseño	Solarte, María Eugenia
4. Sensibilización, acompañamiento, control y sanción son herramientas que deben combinarse estratégicamente para trabajar una política efectiva de formalización.	Diseño	Solarte, María Eugenia
5. La consecución de incentivos para la formalidad sólo puede darse en el marco de un trabajo conjunto entre entidades públicas y privadas. De este esfuerzo se destaca la promulgación de la ley 1429 para formentar la formalidad y la generación de empleo.	Sostenibilidad	Solarte, María Eugenia